



GOBIERNO
REGIONAL PUNO

Dirección Regional de
Educación

Oficina de
Administración



“Decenio de la Igualdad de Oportunidad para mujeres y hombre”

“Año del Bicentenario, de la consolidación de nuestra Independencia, y de la conmemoración de las heroicas batallas de Junín y Ayacucho”

Puno, 07 AGO 2024

OFICIO N° 3532 - 2024-GRP/GRDS/DREP/OADM/EAP

SEÑOR : Lic. EFRAIN CONDORI RIVERA
Director de la Unidad de Gestión Local Yunguyo

YUNGUYO.-

ASUNTO : TRASLADA DOCUMENTO (REITERATIVO)

REFERENCIA : OFICIO N° 986-2024-MP-2FPPC-1DI-DF-PUNO(2024-1123).
EXP. N° 25620-2024 – DRE PUNO

Mediante el presente me dirijo a usted, con la finalidad de remitir el documento de referencia, para que por intermedio de su dirección brinde información requerida a la SEGUNDA FISCALIA PROVINCIAL PENAL CORPORATIVA del MINISTERIO PÚBLICO-DISTRITO FISCAL PUNO, respecto a la carpeta fiscal 2706014502-2024-1123-0, y razones del porque no se está cumpliendo con los establecido en la SENTENCIA N° 040-2019 emitido por el 1° JUZGADO CIVIL, respecto a la MATERIA: CUMPLIMIENTO DE ACTUACIÓN ADMINISTRATIVA del DEMANDANTE: MARTIN ROJAS ROSAS, lo que derivo para su atención por corresponderle bajo su responsabilidad en caso de incurrir con el incumplimiento de lo solicitado.

Aprovecho la ocasión para expresarle mis consideraciones distinguidas

Atentamente,



Abg. EDSON DE AMAT APAZA APAZA
DIRECTOR REGIONAL DE EDUCACIÓN
PUNO

EAAA/DREP
FERC/OADM
LCHC/EAP
C.c. Arch.







MINISTERIO PÚBLICO
REPÚBLICA DEL PERÚ
D.F. PUNO

"Año del Bicentenario, de la consolidación de nuestra Independencia, y de la conmemoración de las heroicas batallas de Junín y Ayacucho"

Distrito Fiscal de Puno
Segunda Fiscalía Provincial Penal Corporativa
Primer Despacho de Investigación

Puno, 22 de julio de 2024.

OFICIO N° 986-2024-MP-2FPPC-1DI-DF-PUNO(2024-1123).

Señor:
DIRECTOR REGIONAL DE EDUCACIÓN DE PUNO.

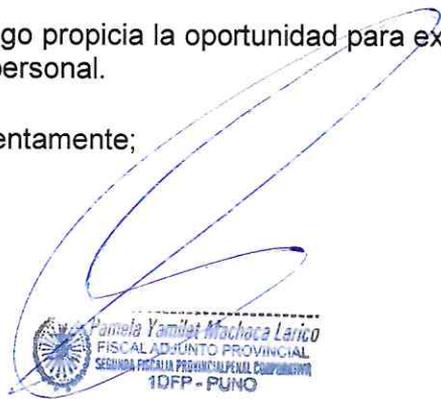
PUNO.-

ASUNTO: Solicita informe y otro.
Ref. : Carpeta Fiscal 2706014502-2024-1123-0.

Tengo el agrado de dirigirme a usted, con la finalidad de **SOLICITAR** se sirva disponer a quien corresponda se **informe a este Despacho Fiscal, en el plazo de 05 días hábiles y en forma documentada, respecto al por que desde el mes de enero 2024, no se viene dando cumplimiento a lo establecido en la SENTENCIA N° 040-2019, emitida en el Expediente N° 03270-2018-0-2101-JR-CA-01, que ordena el pago del incentivo Laboral establecido en la Resolución Ejecutiva Regional N° 224-2013-PR-GR-PUNO y dispuesta su ejecución por Gobierno Regional de Puno Resolución Ejecutiva Regional N° 195-2020-PR-GR-PUNO.** Se anexa al presente copia de la sentencia indicada en folios (08) ambas caras.

Hago propicia la oportunidad para expresarle los sentimientos de mi consideración y estima personal.

Atentamente;



Pamela Yamilet Machaca Larico
FISCAL ADJUNTO PROVINCIAL
SEGUNDA FISCALÍA PROVINCIAL PENAL CORPORATIVA
1DFP - PUNO

25620

DIRECCIÓN REGIONAL DE EDUCACIÓN-PUNO
OFICINA DE ADMINISTRACIÓN

01 AGO 2024

Reg. N°: Folios:
Hora: 17:30

DIRECCIÓN REGIONAL DE EDUCACIÓN-PUNO
ADMINISTRACIÓN DE PERSONAL

02 AGO 2024

Reg. N°: Folios:
Hora: 19:50

Puno, 22 de julio de 2024.

PUNO:
Jr. Teodoro Valcarcel N° 118
Distrito, Provincia y Departamento de Puno.
Teléfono (051)-351781
Mesa de partes virtual:
mesadepartespunalpuno@mpfn.gob.pe

PROVEIDO

De: *OPDM*

Para: *PERSONAL*

Asunto: *Atención Urgente*

Fecha: *02 AGO 2024*



PROVEIDO ADMINISTRACION DE PERSONAL

PARA: *Sec.*

ASUNTO: *Trasladar a la OBE L
Yunguyo, para su atención.*

firmo, 05/08/2024

FIRMA:



05 AGO 2024



1° JUZGADO CIVIL

EXPEDIENTE : 03270-2018-0-2101-JR-CA-01
MATERIA : CUMPLIMIENTO DE ACTUACION ADMINISTRATIVA
JUEZ : VELASCO PEÑA NESTOR HERNAN
ESPECIALISTA : ISTAÑA RAMOS PASCUAL JAVIER
DEMANDADO : GOBIERNO REGIONAL DE PUNO ,
PROCURADOR PUBLICO DEL GOBIERNO REGIONAL DE
PUNO ,
DEMANDANTE : ROJAS ROSAS, MARTIN

SENTENCIA N° 040 - 2019.

Resolución Nro.04.

Puno, dieciséis de enero de
Dos mil diecinueve.

ASUNTO

Es materia de pronunciamiento la demanda Contencioso Administrativa promovido por MARTIN ROJAS ROSAS, en representación de **1)** Raúl Mamani Ortega; **2)** Ludgerio Calderón Yanapa; **3)** Rosa Gladys Arangoitia Valdivia; **4)** Edson Edu Limache Mozo; **5)** Alejandro Huarachi Tito; **6)** Félix Ramiro Moya Sanizo; **7)** Alain Eloy Cáceres Tito; **8)** Vicenta Coaquira Gómez; **9)** Beato Lucio Castillo Araca; **10)** Ernesto Larico Romero; **11)** Joel Quispe Yapó; **12)** Severo Endara Huanca; **13)** Agustina Antonia Oha Romero; **14)** Rosendo Chipana Loza y **15)** Víctor Raúl Chambi Lipa, en contra del GOBIERNO REGIONAL DE PUNO, con emplazamiento del Procurador Público a Cargo del Procurador Publico encargado de los Asuntos Judiciales del Gobierno Regional de Puno.

ANTECEDENTES

1. Petitorio de la demanda: El demandante solicitó lo siguiente:

Pretensión principal: "Se disponga a la entidad demandada cumpla con hacer efectivo a favor de los trabajadores administrativos de la Unidad de gestión Educativa Local Yunguyo, (cuyos nombres se detallan en la segunda pretensión accesoria) lo resuelto o aprobado por acto administrativo en calidad de cosa decidida, contenida en la Resolución Ejecutiva Regional N° 224-2013-PR-GR-PUNO, de fecha 17 de mayo del 2013".

2

Primera Pretensión acumulativa objetiva y originaria accesoria: Se ordene al demandado, incluya los montos de los incentivos laborales establecidas en la resolución Ejecutiva Regional N°224-2013-PR-GR-PUNO de fecha 17 de mayo del 2013, en el aplicativo informático para el registro centralizado de planillas y datos de los recursos humanos del sector público (AIRSHP) del Ministerio de Educación, considerando en el mismo a los trabajadores administrativos de la Unidad de Gestión Educativa Local de Yunguyo.

Segunda Pretensión acumulativa objetiva y originaria accesoria: Se disponga que el Gobierno REGIONAL DE Puno, por intermedio de la Unidad de Gestión Educativa Local de Yunguyo, ejecuten la distribución de los recursos disponibles para incentivos laborales a través del CAFAE, con el Presupuesto que se cuenta en la asignación a fondos de personal, considerando en el analítico de gastos de la Unidad Ejecutora ; 308 Educación Yunguyo, en observancia a la Escala aprobada por la resolución cuya ejecución solicitamos, a favor de; Martín ROJAS ROSAS por derechos propio y en representación de; Raúl MAMANI ORTEGA, Ludgerio CALDERÓN YANAPA, Rosa Gladys ARANGOITIA VALDIVIA, Edson Edu LIMACHE MOZO, Alejandro HUARACHI TITO, Félix Ramiro MOYA SANIZO, Alain Eloy CÁCERES TITO, Vicenta COAQUIRA GÓMEZ, Beato Lucio CASTILLO ARACA, Ernesto LARICO ROMERO, Joel QUISPE YAPO, Severo ENDARA HUANCA, Agustina Antonia OHA ROMERO, Rosendo CHIPANA LOZA y Víctor Raúl CHAMBI LIPA. Todo ello al amparo del inciso del artículo 5° del TUO de la Ley 27584, aprobado por el decreto Supremo N° 013-2008-JUS

1.1 Argumento fáctico de la demanda: Funda su demanda principalmente en:

a) Que a merito del artículo 74° del CPC con Poder General y especial otorgado mediante escritura pública, el recurrente tiene legitimidad para obrar por derecho propio y los representados según detalle de la segunda pretensión acumulativa objetiva originaria, accesoria, quienes son trabajadores administrativos del sector educación, que laboran en la UGEL Yunguyo, unidad ejecutora 308 Educación Yunguyo, jurisdicción de la DREP , que todos se encuentran comprendidos en el régimen laboral del Decreto Legislativo 275, Ley de bases de la carrera Administrativa y remuneraciones del Sector Publico y su reglamento.

b) Que el titular del Pliego N° 458 Gobierno Regional Departamento de Puno, en merito a la Ley N° 29874 y su reglamento del Decreto Supremo N° 104-2012-EF; que norma la mejora de los incentivos laborales a nivel nacional y regional para los trabajadores

administrativos de los diferentes pliegos existentes dentro del ámbito nacional, y en el presente caso ha sido específicamente para los trabajadores administrativos del pliego 458 Gobierno Regional Departamento de Puno, con éste marco legal precitado. El titular del Pliego ha nominado mediante Resolución Gerencial Regional N° 023-2012-GGR-GR-PUNO, de fecha 23 de enero del año 2012, a quienes se les encargo la evaluación y elaboración de propuesta de una Escala Única de Incentivos Laborales en el Marco de la Quincuagésima Tercera Disposición Complementaria y final de la Ley 29812 del Presupuesto del Sector Publico para el año 2012.

c) Manifiesta que la propuesta de Escala Única de Incentivos laborales, del Personal Administrativo del Pliego 458 Gobierno Regional Puno, ha sido aprobada mediante acto administrativo contenido en la Resolución Ejecutiva Regional N° 224-2013-PR-GR-PUNO, de fecha 17 de mayo del 2013, Escala de incentivos laborales que es extensivo para los servidores de los sectores de Agricultura, Archivo Regional, educación, energía y minas, trabajo y promoción del empleo, Transportes Comunicaciones vivienda y construcción, comercio exterior y turismo, salud, producción, aldeas infantiles y sede del Gobierno Regional, como se detalla en dicha resolución.

d) Que como se aprecia de la fecha de la emisión del acto administrativo contenido en la Resolución Ejecutiva N° 224-2013-PR-GR Puno de fecha 17 de mayo del 2013, con carácter de cosa decidida, el citado acto administrativo no se cumple donde el demandado en calidad de Titular del pliego 458 Gobierno Regional Departamento Puno, es renuente al cumplimiento del referido acto administrativo.

e) Que el titular del pliego lejos de exigir el cumplimiento de lo resuelto en el artículo segundo del acto administrativo materia del presente que encarga la implementación del acto decidido, que es la Escala Única de incentivos laborales por parte de la Gerencia General Regional, Gerencia Regional de Planeamiento y Presupuesto y Acondicionamiento territorial, así como la oficina Regional de Administración del Gobierno Regional Puno, como fuente de financiamiento de recursos ordinarios priorizando la nivelación de incentivos, a favor del personal administrativo del pliego 458 Gobierno Regional.

f) que ante el incumplimiento permanente del Acto administrativo contenida en la Resolución Ejecutiva N° 224-2013-PR-GR Puno de fecha

17 de mayo del 2013, materia del presente, los trabajadores de la UGEL Yunguyo, ha peticionado conforme lo establece el numeral 2 del artículo 21° del Decreto Supremo N° 013-2008-JUS; excepciones al agotamiento de la vía administrativa, con fecha 13 de agosto del 2018 se ha peticionado a la administración de la UGEL Yunguyo ingresado por tramite documentario como expediente con N° 9354, así como se ha peticionado a la entidad emisora, hoy el demandado mediante expediente signado con el numero 9141 de fecha 19 de octubre del 2018, en ambos casos el cumplimiento del acto adminsitrativo firme contenido en la Resolución Ejecutiva N° 224-2013-PR-GR Puno de fecha 17 de mayo del 2013. *Entre otros fundamentos facticos que se encuentran en el escrito de demanda.*

1.2. Fundamentos jurídicos de la demanda: Ampara su demanda en lo siguiente normas: Art. 24°, inc. 2) art. 26° de la Constitución Política del Perú; Numeral. 4 del artículo 5° del Decreto Supremo N° 013-2008-JUS.

2. Contestación de la demandada.-La entidad demandada dentro del plazo de ley procede a contestar la demanda en forma negativa y contradiciendo en todos sus extremos, argumentando lo siguiente:

a) Se debe tener en consideración que la Quincuagésima Tercera Disposición Complementaria de la Ley N° 29812 Ley del Presupuesto del Sector Publico para el año fiscal 2012, dispuso la creación del una escala base para el otorgamiento de incentivos laborales a través de los comités de administración de fondo de asistencia y estímulo (CAFAE), en este sentido aprobó también la Ley N° 29874, Ley que implementa medidas destinadas a fijar una escala base para el otorgamiento del incentivo laboral que se otorga a través de los comités de Administración de Fondo de asistencia y estímulo.

b) Refiere que con dicha norma se procuro establecer un orden de los incentivos percibidos por todos los servidores comprendidos en la carrera administrativa, de modo que exista una escala base o minimo de incentivos laborales para cada grupo ocupacional de la mencionada carrera. , se advierte que la incorporación de incentivos laborales se realiza solo en los rubros contemplados en la Ley N° 29874, de modo tal que se trate de estímulos preexistentes con la finalidad de evitar la creación por parte de las entidades mismas, con ocasión de la Ley, de nuevas asignaciones o beneficios.

c) Refiere al emitirse la Resolución Ejecutiva Regional N° 224-2013-PR'GR PUNO de fecha 17 de mayo del 2013 por la cual se aprueba la escala única de incentivos laborales del personal administrativo del pliego 458, gobierno regional Puno, disponiéndose su implementación gradual, en ese sentido conforme se advierte que el acto administrativo, no reconoce incentivos laborales conforme lo manifiestan los actores, sino mas bien es una etapa del proceso de implementación para el otorgamiento de los incentivos laborales los cuales no ha concluido.

d) Que los requisitos que debe cumplir un servidor publico para tener derecho a percibir las prestaciones del fondo del CAFAE, son los siguientes: i) Debe estar sujeto al régimen de la carrera administrativa (vinculo laboral vigente con el Gobierno Nacional y Gobiernos Regionales), regulado por el Decreto Legislativo N° 276 y su reglamento. ii) Debe ocupar el cuadro para asignación de personal de la entidad una plaza destinada a funciones administrativas, en la calidad de nombrado encargado, destacado o cualquier otra modalidad de desplazamiento que implique el desempeño de funciones superiores a treinta días calendarios con prescindencia de su cargo, nivel o categoría. Iii) No deben prescindir ningún tipo de asignación especial por la labor efectuada, bono de productividad u otras asignaciones de similar naturaleza, con excepción de los convenios por administración por resultados. En ese sentido uno de los requisitos para ser beneficiario de los incentivos laborales del CAFAE es que el servidor se encuentre sujeto al régimen de la carrera administrativa regulado por el Decreto Legislativo N° 276 con vinculo laboral vigente; por lo que al personal cesado no le corresponde los incentivos laborales otorgados por el CAFAE.

§ Actividad jurisdiccional.

3) Admisión de la demanda: Mediante resolución N° 02 que obra en las páginas 169 - 173, se admite a trámite la demanda contencioso administrativo.

4) Admisión de la Contestación: Por Resolución N° 03 que obra en la página 184 - 185 se da por absuelto el traslado de la demanda, por parte de la Procuradora Pública del Gobierno Regional de Puno.

5) Llamado para Sentencia: Por Resolución N° 03 en la página 184-185 se dispone que los autos pasen a despacho para emitir sentencia correspondiente.

6

Tramitada la causa conforme a su naturaleza, ha llegado el momento procesal de emitir la correspondiente sentencia, y;

FUNDAMENTOS

1. Delimitación del petitorio.

En el presente proceso según los argumentos de la demanda se puede desprender con meridiana claridad que lo solicitado por el demandante es:

Analizar si corresponde o no ordenar a la demandada el cumplimiento de la **Resolución Ejecutiva Regional N° 224-2013-PR-GR PUNO** de fecha 17 de mayo del 2013; que dispone como Artículo Primero.- Aprobar la Escala Única de Incentivos Laborales del Personal Administrativo del Pliego 458 Gobierno Regional de Puno por la Comisión Técnica Especial encargada de evaluar y elaborar la propuesta de escala de incentivos laborales para los Sectores de **Educación (...)**.

De lo anterior se desprende que: Los fundamentos de hecho, los fundamentos jurídicos y toda la actividad probatoria estará destinado a acreditar las razones que justifiquen el **cumplimiento de la resolución administrativa** materia del presente proceso. Y sólo será materia de pronunciamiento por éste Juzgado, lo solicitado en la demanda.

2. Finalidad del proceso.

2.1. La finalidad del Proceso Contencioso Administrativo es el control jurídico por el Poder Judicial de las actuaciones de la Administración Pública sujetas al derecho administrativo y la efectiva tutela de los derechos e intereses de los administrados, como lo dispone el artículo 1° del Texto Único Ordenado de la ley 27584, aprobado por el Decreto supremo N° 013-2008-JUS, en concordancia con el artículo 148° de nuestra Carta Magna que dispone que las Resoluciones Administrativas que causan estado son susceptibles de impugnación mediante el Proceso Contencioso Administrativo, siendo su objeto la materia procesal administrativa o conflicto jurídico creado por el ejercicio de la función administrativa al vulnerar derechos subjetivos o agravar intereses legítimos e infringir de algún modo facultades regladas o los límites a las facultades discrecionales.

2.2. *“El contencioso administrativo peruano se inscribe, pues, sin discusión alguna en un proceso de plena jurisdicción. No es un proceso objetivo sino subjetivo, no es un proceso de revisión sino de control jurídico pleno de la actuación administrativa, juzgando y haciendo ejecutar lo juzgado. Es un proceso para la tutela efectiva de los derechos e intereses legítimos de los ciudadanos o afectados por aquellas actuaciones procedentes de los poderes políticos”¹.*

2.3. El artículo 4° del Decreto Supremo N° 013-2008-JUS se refiere a las actuaciones impugnables, precisando que: “conforme a las previsiones de la presente Ley y cumpliendo los requisitos expresamente aplicables a cada caso, procede la demanda contra toda actuación realizada en ejercicio de potestades administrativa. (...). **Estableciéndose en el inciso 1) que son impugnables en este proceso “Los actos administrativos y cualquier otra declaración administrativa”.**

3. Carga de la prueba.

3.1. De otro lado, **el derecho a probar de las partes**, constituye uno de los elementos esenciales del derecho a un debido proceso consagrados por el artículo 193 incisos 3° y 14° de la Constitución Política del Perú de 1993; en tanto, según la doctrina, entre otras, la desarrollada por Morello², para quien: *“Sin derecho a probar no hay proceso justo. Un derecho no es nada sin la prueba del acto jurídico o del derecho material del que se deriva. Solamente la prueba vivifica el derecho y lo hace útil”*. Lo señalado es reafirmado en sus alcances por el Supremo intérprete de la Constitución, mediante la sentencia que recayó en el expediente³ 6712-2005-HC/TC: cuando señala que:

“Se trata de un derecho complejo que está compuesto por el derecho de ofrecer medios probatorios que consideren necesarios, a que estos sean admitidos, adecuadamente actuados, que asegure la producción o conservación de la prueba a partir de la actuación anticipada de los medios probatorios y que éstos sean valorados de manera adecuada y con la motivación debida, con el fin de darle mérito probatorio que tenga en la sentencia. La valoración de la prueba debe estar debidamente motivado por escrito, con la finalidad de que el justiciable pueda comprobar si dicho mérito ha sido efectiva y adecuadamente realizada”;

3.2. Finalmente, el Poder Judicial a través de las Salas Civiles de la Corte Suprema de Justicia de la República, **no han sido ajenas en resaltar**

¹Comentarios en torno a la Ley del Proceso contencioso Administrativo del Perú. Juan José Díez Sánchez. Catedrático de derecho Administrativo. Universidad Alicante. Derecho Administrativo. José Danos Ordoñez, Eloy Espinoza Saldaña Barrera. Jurista Editores.

²MORELLO, Augusto Mario. La prueba - Tendencias modernas. Librería Editora Platense - Abelardo-Perrot. Buenos Aires - Argentina, 1991 y página 219.

³Caso Medina Vela y Guerrero Orellana

7

respecto de este derecho fundamental, entre otras, mediante la casación N° 261-91-Lima, su fecha 20 de julio de 1999⁴, en el que se señaló que:

*"El contenido esencial del derecho a probar **consiste** en el derecho de todo sujeto procesal legitimado para intervenir en la actividad probatoria que se admitan, **actúen** y **valoren** debidamente los medios probatorios aportados al proceso para acreditar los hechos que configuran su pretensión o su defensa. Por otra parte, es menester mencionar que dicho derecho es mirado contemporáneamente como un auténtico derecho fundamental, ya que **forma parte** de otros dos derechos fundamentales como son la tutela jurisdiccional efectiva y el debido proceso, su infracción afectaría el orden constitucional"*(Las cursivas, negrillas y el subrayado es nuestro)

4. Análisis normativo.

4.1. El inciso 4) del artículo 5° del TUO de la ley 27584, establece que:

Se ordene a la administración pública la realización de una determinada actuación a la que se encuentre obligada por mandato de la ley o en virtud de acto administrativo firme.

De lo reseñado se puede desprender que, para efecto de la pretensión bajo análisis se requiere de la existencia de un mandato, y, dicho mandato debe ser como consecuencia de la ley o de un acto administrativo firme.

El **Acto Administrativo firme**, es aquel que ya no puede ser impugnado por las vías ordinarias del recurso administrativo o contencioso administrativo, al haberse extinguido los plazos para ejercer el derecho de contradicción.

4.2. Debe tenerse presente que la pretensión bajo análisis trata de aspectos relativos de la pretensión de **inactividad material** de la Administración Pública.

En consecuencia, la pretensión materia del presente proceso es la denominada inactividad material, definida como una "pasividad de la administración, un no hacer en el marco de sus competencias ordinarias"⁵ deriva siempre de un título, es decir, de una obligación concreta que se encuentra contenida en una ley (**obligación legal**) o por un acto administrativo firme (**obligación contenida en acto administrativo**).

⁴Publicada en "El Peruano" el 31 de agosto 1999

⁵NIETO Alejandro: La inactividad de la Administración y el Recurso Contencioso Administrativo. En: Documentación administrativa N° 208, Monográfico dedicado a la inactividad de la Administración. INAP. Madrid, 1986. Página 232

4.3. El Tribunal Constitucional, mediante sentencia⁶ de carácter vinculante estableció que “para que el cumplimiento de la norma legal, la **ejecución del acto administrativo** y la orden de emisión de una resolución sean exigibles a través del proceso de cumplimiento, además de la renuencia del funcionario o autoridad pública, el mandato contenido en aquellos deberá contar con los siguientes requisitos mínimos comunes: **a)** Ser un mandato vigente. **b)** Ser un mandato cierto y claro, es decir, debe inferirse indubitadamente de la norma legal o del acto administrativo. **c)** No estar sujeto a controversia compleja ni a interpretaciones dispares. **d)** Ser de ineludible y obligatorio cumplimiento. **e)** Ser incondicional.

De otro lado, señaló que adicionalmente, para el caso del **cumplimiento de los actos administrativos**, además de los requisitos mínimos comunes mencionados, en tales actos se deberá: **f)** Reconocer un derecho incuestionable del reclamante. **g)** Permitir individualizar al beneficiario.

Por lo que si bien, el presente proceso no es uno constitucional, corresponde verificar los requisitos referidos a los actos administrativos.

4.5. De otro lado, el Tribunal Constitucional⁷ en jurisprudencia reiterada y uniforme ha señalado que *“El derecho a la ejecución de sentencias y resoluciones judiciales forma parte del derecho fundamental a la tutela jurisdiccional efectiva”*.

Si bien el Tribunal ha desarrollado la teoría del cumplimiento de una resolución judicial, es también válido señalar que:

“El derecho a la ejecución de resoluciones administrativas firmes (cosa decidida) forma parte del derecho fundamental a la tutela jurisdiccional efectiva”

En consecuencia al haberse obtenido un pronunciamiento administrativo **definitivo, válido y razonable**, corresponde que su ejecución se realice también en sus propios términos, ya que de suceder lo contrario, los derechos o intereses de las personas allí reconocidos o declarados, no serían efectivos sin la obligación correlativa de la Administración Pública.

4.6. Lo señalado radica en el siguiente razonamiento, Cuando la Administración Pública es quien obtuvo tutela en contra del administrado, su actuación es inmediata, e incluso se vale de todos los medios que tiene a su

⁶Ver Exp. N° 0168-2005-PC caso Maximiliano Villanueva Valverde, fundamento jurídico 14.

⁷ Fundamentos jurídicos 7 al 9 y 11 de la sentencia del Tribunal Constitucional, emitida en el Exp N° 03515-2010-AA, de procedencia Cusco, caso Caparó Zamalao vs Sala Civil de la Corte Superior de Justicia de Cusco, su fecha 09 de noviembre de 2011. http://www.tc.gob.pe/tc_consulta_causas.php.

disposición (v. gr. Ejecución coactiva, clausuras, multas etc.) ello con la única finalidad de hacer cumplir la resolución administrativa firme dictada a su favor.

Sin embargo, cuando la resolución administrativa en contra de la propia administración, la actuación ideal que implica justicia sería que la administración también haga uso de todos sus medios y facultades para cumplir lo decidido, sin embargo, ello no ocurre así, pues el administrado lejos de ver materializada la decisión administrativa, tiene que acudir al órgano judicial para lograr que la administración cumpla con la resolución que ella misma emitió.

4.7. El derecho a la ejecución de las resoluciones judiciales o administrativas constituye una concreción específica de la exigencia de efectividad que garantiza el derecho a la tutela jurisdiccional y que no se agota allí, pues por su propio carácter tiene una *vis expansiva* que se refleja en otros derechos constitucionales de orden procesal (v. gr. derecho a un proceso que dure un plazo razonable).

Finalmente, es criterio consensuado que comparte éste Juzgado, que el derecho a la efectividad de las resoluciones judiciales o **administrativas** garantiza que lo decidido en una sentencia o en una **resolución administrativa firme** se cumpla, y que la parte que obtuvo un pronunciamiento de tutela, sea repuesta en su derecho y compensada, si hubiere lugar a ello, por el daño sufrido.

5. Análisis de la controversia.

5.1. En el presente caso, se aprecia que el Gobierno Regional de Puno en fecha 17 de mayo del 2013, emitió la Resolución Ejecutiva Regional N° 224-2013-PR-GR PUNO, por la cual se resolvió:

"ARTÍCULO PRIMERO.- APROBAR LA ESCALA ÚNICA DE INCENTIVOS LABORALES DEL PERSONAL ADMINISTRATIVO DEL PLIEGO 458 GOBIERNO REGIONAL DE PUNO, propuesta por la Comisión Técnica Especial encargada de evaluar y elaborar la propuesta de escala de incentivos laborales para los Sectores Agricultura, Archivo Regional, Educación, Energía y Minas, Trabajo y Promoción del Empleo, Transportes Comunicaciones Vivienda y Construcción, Comercio Exterior y Turismo, Salud, Producción, Aldeas Infantiles y la Sede del Gobierno Regional Puno conforme al siguiente detalle:

NIVEL REMUNERATIVO	PROPUESTA DE INCENTIVOS LABORALES
F-5	S/. 5,500.00
F-4	S/. 5,200.00
F-3	S/. 4,900.00
F-2	S/. 4,700.00
F-1	S/. 4,500.00
Profesionales	S/. 4,300.00

Técnicos	S/. 4,100.00
Auxiliares	S/. 3,900.00

Lo decidido es consecuencia del reconocimiento que realizó la entidad, del derecho a percibir la Escala Única de Incentivos Laborales del Personal Administrativo del Pliego 458 Gobierno Regional de Puno.

5.2. En tal sentido, debe verificarse únicamente el cumplimiento de la Resolución Ejecutiva Regional N° 224-2013-PR-GR PUNO, del 17 de mayo del 2013, y siendo que los demandantes afirmaron la inejecución de dicha resolución, pese a requerirla mediante escrito con Registro N° 9141 y 9354, de fecha 19 de octubre del 2018 y 13 de agosto del 2018 respectivamente, **(folios 11 al 17)**, la entidad demandada no cumplió con atender dicho requerimiento, más aún cuando en este mismo sentido es profesado por la señora Procuradora Pública Regional.

Sin perjuicio de lo antes señalado se debe considerar las copias de las boletas de pago que se presentaron en la demanda *(folios 111 a 142)*, de los recurrentes, Trabajadores Administrativos de la UGEL YUNGUYO, donde se observa que perciben montos inferiores a los que se encuentran reconocidos en la Resolución materia de litis.

5.3. Asimismo, la resolución materia de ejecución, cumple con los requisitos desarrollados en el fundamento 4.3 de la presente resolución, por lo que se trata de una obligación líquida y exigible, por lo que debe ordenarse su cumplimiento.

5.4. Por otro lado, la disponibilidad presupuestal no constituye justificación para el incumplimiento de una resolución administrativa, debiendo la autoridad competente adoptar los mecanismos necesarios para su efectivo cumplimiento, más aún cuando el numeral 17.2 del artículo 17° del TUO de la Ley 27584, dispone que el representante judicial de las entidades administrativas (**Procurador Público**), dentro del término para contestar la demanda, pondrá en conocimiento del titular de la entidad su opinión profesional motivada sobre la legalidad del acto impugnado, recomendándole las acciones necesarias en caso de que considere procedente la pretensión.

5.5. Asimismo debe observarse lo establecido en el artículo 47° del mismo cuerpo normativo citado, por el cual establece el procedimiento administrativo que compete efectuar en mérito a la ejecución de sentencias firmes.

12 07

5.6. En el presente caso se aprecia que la Resolución materia del presente proceso Reconoce un derecho incuestionable a los recurrentes.

Es decir, la Resolución Ejecutiva Regional N° 224-2013-PR-GR PUNO, del 17 de mayo del 2013, reconoce el derecho del demandante a que se incluya los montos de la escala de incentivos laborales para el sector EDUCACIÓN (Servidores del Sector Educación de la Unidad de Gestión Educativa Local de Puno) de acuerdo a sus niveles remunerativos y los montos que allí se indican para lo cual la resolución en referencia debe ser ejecutada por la entidad demandada, por lo que deberá efectuar las acciones administrativas ante las instancias superiores para la programación, ejecución, cumplimiento y que se incluya en el aplicativo informático para el registro centralizado de planillas y datos de los Recursos Humanos del Sector Público (AIRSHP) DEL Ministerio de Educación.

5.7. En suma, se tiene que la resolución materia de cumplimiento es la Resolución Ejecutiva Regional N° 224-2013-PR-GR PUNO, del 17 de Mayo del 2013, constituye **cosa decidida** (*pronunciamiento administrativo definitivo, válido y razonable*); asimismo, el mandato contenido en la referida resoluciones un mandato vigente, cierto y claro, no está sujeto a controversia compleja ni a interpretaciones dispares, es de ineludible y obligatorio cumplimiento y es incondicional.

De otro lado, reconoce un derecho incuestionable a los demandantes y se tiene claramente identificados a los beneficiarios en la resolución materia de cumplimiento.

6. Responsable del cumplimiento

6.1. Conforme a la naturaleza del acto administrativo impugnado, en el presente caso corresponde que el **Gobernador** del Gobierno Regional de Puno en ejercicio, cumpla estrictamente la presente sentencia, ello como funcionario responsable de la entidad administrativa que se encuentra en la obligación de cumplir lo dispuesto en la Resolución Ejecutiva Regional N° 224-2013-PR-GR PUNO, del 17 de Mayo del 2013.

6.2. El cumplimiento de la Sentencia se hará en estricta observancia de lo dispuesto en el artículo 4° de la Ley orgánica del Poder Judicial, atendiendo a los fundamentos expuestos anteriormente, y dentro del plazo de quince días hábiles de quedar firme esta sentencia⁸; sin perjuicio de poner en

⁸ TUO de la Ley N°27584. Art. 46.2. El responsable del cumplimiento del mandato judicial será la autoridad de más alta jerarquía de la entidad, el que podrá comunicar por escrito al Juez qué funcionario será

17

conocimiento del Ministerio Público por la comisión del delito de desobediencia y resistencia a la autoridad, de conformidad al artículo 368° del Código Penal, en caso de incumplimiento para que proceda conforme a sus atribuciones, teniendo en cuenta que el retraso en la ejecución de la sentencia genera la determinación de los daños y perjuicios si hubiere lugar.

7. Costas y Costos

7.1. Conforme lo establece el artículo 50° del Texto Único Ordenado de la Ley 27584, concordado con lo dispuesto por el artículo 413° del Código Procesal Civil, modificado por el artículo 5° de la Ley N° 26846, la demandada está exonerada del pago de costas y costos.

8. Decisión.

Por los fundamentos expuestos, apreciando lo hechos y pruebas en forma conjunta y razonada, el Primer Juzgado Civil de Puno, con la autoridad que le confiere la Constitución Política del Perú;

HA RESUELTO:

1) Declarando **FUNDADA** la demanda contenciosa administrativa interpuesto por **MARTIN ROJAS ROSAS**, que actúa por derecho propio y en representación de 1) Raúl Mamani Ortega; 2) Ludgerio Calderón Yanapa; 3) Rosa Gladys Arangoitia Valdivia; 4) Edson Edu Limache Mozo; 5) Alejandro Huarachi Tito; 6) Félix Ramiro Moya Sanizo; 7) Alain Eloy Cáceres Tito; 8) Vicenta Coaquira Gómez; 9) Beato Lucio Castillo Araca; 10) Ernesto Larico Romero; 11) Joel Quispe Yapó; 12) Severo Endara Huanca; 13) Agustina Antonia Oha Romero; 14) Rosendo Chipana Loza y 15) Víctor Raúl Chambi Lipa, con emplazamiento del Procurador Público a Cargo del Procurador Público encargado de los Asuntos Judiciales del Gobierno Regional de Puno. Sobre cumplimiento de actuación administrativa, en contra del GOBIERNO REGIONAL DE PUNO, cuya defensa y representación estuvo a cargo del Procurador Público del Gobierno Regional de Puno.

2) **ORDENO** que el Gobierno Regional de Puno en ejercicio, dentro del plazo de **quince días hábiles** cumpla con **hacer efectivo** lo reconocido a favor del demandante **MARTIN ROJAS ROSAS**, que actúa por derecho propio y en representación de 1) Raúl Mamani Ortega; 2) Ludgerio

encargado en forma específica de la misma, el que asumirá las responsabilidades que señala el inciso anterior. Sin perjuicio de lo anteriormente señalado, el Juez podrá identificar al órgano responsable dentro de la entidad y otorgarle un plazo razonable para la ejecución de la sentencia.

14 06

Calderón Yanapa; 3) Rosa Gladys Arangoitia Valdivia; 4) Edson Edu Limache Mozo; 5) Alejandro Huarachi Tito; 6) Félix Ramiro Moya Sanizo; 7) Alain Eloy Cáceres Tito; 8) Vicenta Coaquira Gómez; 9) Beato Lucio Castillo Araca; 10) Ernesto Larico Romero; 11) Joel Quispe Yapó; 12) Severo Endara Huanca; 13) Agustina Antonia Oha Romero; 14) Rosendo Chipana Loza y 15) Víctor Raúl Chambi Lipa, al que se encuentra obligado por mandato de la Resolución Ejecutiva Regional N° 224-2013-PR-GR-PUNO de fecha 17 de mayo del 2013; esto es, que se incluya los montos de los incentivos laborales establecido en la Resolución Ejecutiva Regional N° 224-2013-PR-GR-PUNO en el aplicativo informático para el registro centralizado de Planillas y Datos de los Recursos Humanos del Sector Público (AIRSHP) del Ministerio de Educación.

3) DISPONGO que la presente decisión judicial sea estrictamente cumplida por el **Gobernador** del Gobierno Regional de Puno en ejercicio, una vez consentida o ejecutoria sea ésta sentencia, atendiendo a lo prescrito por el artículo 46.2 del TUO de la Ley 27584.

Todo ello bajo apercibimiento de poner en conocimiento del Ministerio Público en caso de incumplimiento, a fin de que inicie el proceso penal por **desobediencia a la autoridad** tipificado en el artículo 368° del Código Penal y la determinación de los daños y perjuicios que resulten de dicho incumplimiento. **SIN** costas ni costos.

En consecuencia, **notifíquese** a las partes a fin de que tomen conocimiento e interpongan los recursos impugnatorios que estimen conveniente. **Hágase Saber.**

